

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n° 17/2020 DEL 06 NOVEMBRE 2020

OGGETTO: Determinazione del 06-11-2020 avente ad oggetto "Affidamento del Servizio di conferimento della raccolta congiunta (CER 20.01.01) e selettiva (CER 15.01.01) previa separazione delle frazioni merceologiche similari. CIG da Accordo Quadro 8504236D8B.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- che la L.R. n. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;
- che la successiva L.R. n. 26/2012, art. 11, c. 64, ha stabilito che: "Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012";
- che, la L.R. 3/2013 ha sancito la cessazione al 30 settembre 2013 dell'attività gestoria degli ATO preesistenti e l'avvio di operatività delle S.R.R. al successivo 1° ottobre 2013;
- che in data 9/07/2013 è stata costituita la S.R.R. denominata "Catania Area Metropolitana S.C.p.A.";
- che la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire d'"Ambito" alle S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;
- che, in particolare, spetta istituzionalmente alla SRR la programmazione, organizzazione e realizzazione degli impianti, anche secondo le previsioni dello statuto-tipo, di quello concretamente approvato e del Piano d'Ambito approvato dall'assemblea dei Soci;
- che, con la medesima sopra richiamata L. R. n. 9/2010 e, segnatamente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 15: "le S.R.R. ... provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato a svolgere il servizio per i comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli comuni. La stipula e la sottoscrizione del contratto particolareggiato relativo ai singoli comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra la piattaforma e la singola Amministrazione Comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto";
- che, in forza del Piano d'Ambito approvato, la S.R.R. assicura la continuità della gestione, onde evitare interruzioni del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti, e pertanto, ai fini che qui interessano, è tenuta ad assicurare la continuità del conferimento del materiale raccolto in maniera differenziata negli impianti all'uopo autorizzati;
- che in attuazione a quanto disposto dalla Direttiva n. 21378 del 14/05/2015 della Regione Siciliana è di competenza esclusiva della SRR la materia di pianificazione impiantistica dell'ambito e la fase finale di smaltimento dei rifiuti;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che, le Amministrazioni dei Comuni facenti parte di questa S.R.R. hanno stipulato Convenzioni con il Consorzio Nazionale per il Recupero e il Riciclo degli Imballaggi a Base Cellulosica - COMIECO, relative ai codici 20.01.01 e 15.01.01;
- che alcuni di questi Comuni convenzionati con Comieco necessitano della selezione del materiale conferito con codice CER 20.01.01 e 15.01.01 ciò dovuto al fine di evitare declassamenti per la presenza di frazione estranea o per raccolta effettuata con sacchetti in plastica di cui è necessaria la rimozione;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle sedute del 30/05/2018 e del 03/09/2018 è stato affidato incarico di RUP al dott. Carmelo Caruso per la individuazione degli impianti di recupero al fine di consentire il conferimento dei materiali differenziati raccolti nei comuni sottesi alla medesima SRR.
- **VISTO** l'art. 192 del decreto legislativo 267/2000 che demanda al Responsabile del Procedimento la definizione, con determinazione a contrarre, della modalità di scelta del contraente e i relativi criteri.
- **RICHIAMATO** il decreto legislativo 50/2016 art. 49 sulla scelta delle procedure di gara nell'aggiudicazione degli appalti pubblici;

CONSIDERATO:

- che ai sensi di quanto previsto dal punto 3.2.2 dall'Accordo ANCI-Conai 2020-2024 spetta al convenzionato provvedere all'individuazione delle piattaforme nel caso in cui si esegua la raccolta del multimateriale ovvero la raccolta congiunta previa separazione delle frazioni merceologiche simili e che spetta al Consorzio Comieco la individuazione delle piattaforme in tutti gli altri casi;
- che ai sensi di quanto previsto dal punto 3.2.1 dell'Accordo ANCI-Conai 2020-2024 le piattaforme dovranno obbligatoriamente rispettare i requisiti tecnici e normativi di cui all'Allegato 1 al predetto allegato tecnico ANCI-Conai 2020-2024;
- che ai sensi di quanto previsto dal medesimo punto 3.2.1 dell'Accordo ANCI-Conai 2020-2024 l'individuazione delle piattaforme, nell'ambito della raccolta, viene effettuata in relazione ai criteri di economicità ed efficienza e quindi anche di prossimità, tenuto conto delle quantità autorizzate;
- che in relazione a quanto sopra vige presso la Città Metropolitana di Catania un elenco delle imprese iscritte al registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) autorizzate ad eseguire le attività di recupero e smaltimento dei rifiuti non pericolosi e pericolosi raccolti in maniera differenziata; tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, gli atti di gara saranno pubblicati sul sito della SRR e sui siti istituzionali di tutti i comuni sottesi alla medesima SRR, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, sono in possesso dei requisiti richiesti, pur non essendo stati inseriti nei predetti elenchi, possono anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine stabilito dal bando presso la SRR "Catania Area Metropolitana";
- che a seguito dell'affidamento eseguito dalla scrivente nella precedente procedura di gara, si è preso atto che esiste, per ogni impianto di recupero una variabilità dei costi sia in ambito provinciale che in ambito regionale, motivo per il quale si ritiene opportuno richiedere offerta libera alle piattaforme, che sia per le medesime ritenute congrua e remunerativa per eseguire il servizio di stoccaggio e l'eventuale servizio di selezione, fermo restando il predetto principio di economicità;
- che nell'anno 2019 i comuni che eseguono il conferimento del predetto rifiuto con una gestione OUT e che quindi necessita di tale servizio sono i seguenti: Acicatena, Aci Sant'Antonio, Belpasso, Biancavilla, Camporotondo Etneo, Catania, Gravina di Catania, Mascalucia, Milo, Motta Sant'Anastasia, Nicolosi, Paternò, Pedara, San Giovanni la Punta, San Gregorio di Catania, San Pietro Clarenza, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Santa Maria di Licodia, Trecastagni, Tremestieri Etneo, Viagrande e Zafferana Etnea;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che nei comuni sopra citati la quantità dei rifiuti prodotti nell'anno 2019 per il CER 20.01.01 è stato di 11.880,07 tonn e per il CER 15.01.01 è stato di 7.187,06 tonn;

- che tutti i comuni sopra richiamati, hanno esigenza solo temporanea di eseguire tale servizio e che pertanto dal momento in cui, un comune socio, ritiene che i propri rifiuti, in oggetto, sono sufficientemente privi di frazioni estranee, al punto tale da non necessitare di alcuna selezione, possono rescindere il contratto e procedere alla convenzione con Comieco gestione IN, con un preavviso minimo di 90 giorni, e, pertanto a seguito della predetta variazione, ai sensi di quanto stabilito dal punto 3.2.2 dall'Accordo ANCI-Conai 2020-2024, sarà il Consorzio Comieco a stabilire l'impianto di recupero ove conferire il rifiuto, senza che l'impianto aggiudicatario abbia nulla a pretendere per la rescissione contrattuale;

- che i comuni facenti parte della SRR e non inseriti nella predetta lista, attualmente avente convenzione con il Consorzio Comieco in gestione IN, potrebbero avere la necessità di procedere alla selezione del materiale conferito, la SRR, a suo insindacabile determinazione, sulla base della distanza chilometrica e dei limiti autorizzativi, procederà ad individuare l'impianto di recupero ove conferire i rifiuti prodotti da tali comuni soci;

- che la SRR, per ragioni di prossimità territoriali e/o limiti autorizzativi, si riserva la possibilità di procedere alla contrattualizzazione di più soggetti e alla definizione delle rispettive quantità;

- che la migliore offerta pervenuta alla scrivente nella precedente procedura di gara è stata la seguente:

- CER 20.01.01
 - 13,00 €/tonn per la selezione della raccolta congiunta con frazione estranea inferiore al 10%;
 - 17,00 €/tonn per la selezione della raccolta congiunta con frazione estranea maggiore del 10%;
 - CER 15.01.01
 - 0,00 €/tonn per la selezione della raccolta selettiva con frazione estranea inferiore all'1,5%;
 - 4,90 €/tonn per la selezione della raccolta selettiva con frazione estranea superiore all'1,5%;
- che applicando il costo maggiore della predetta offerta si ha un costo complessivo per ambedue i CER di € 237.177,78.

- **RITENUTO**, pertanto, di voler procedere all'affidamento del servizio di conferimento e selezione della raccolta congiunta (CER 20.01.01) e della selettiva (CER 15.01.01) previa separazione delle frazioni merceologiche similari, per un periodo pari ad anni uno (1) prorogabile di un ulteriore anno, a far data dall'inizio del servizio medesimo, per un valore massimo stimato dell'appalto di € 237.177,78, oltre IVA;

- che nell'offerta che gli operatori economici dovranno esprimere, devono dichiarare che la medesima offerta è omnicomprensiva, dei servizi richiesti incluso anche di ogni onere necessario alla movimentazione, di tenuta della contabilità di carico e scarico, del contributo previsto da Comieco per i servizi accessori e che null'altro spetta alla medesima società per il servizio eseguito;

- che qualora l'impianto di recupero si trovi al di fuori del territorio della Città Metropolitana di Catania, al fine di evitare maggiori oneri per i comuni conferitori, i costi del trasporto relativi alla distanza compresa dal limite del territorio della Città Metropolitana di Catania sino all'impianto della società aggiudicataria sono a carico della medesima società aggiudicataria. A tal fine la società aggiudicataria dovrà provvedere ad un ristoro pari a 0,50 €/Km, per ogni conferimento, calcolando sia l'andata che il ritorno.

- **PRESO ATTO** che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016 aggiornato alle modifiche previste dalla legge 120/2020 (legge semplificazioni), è inferiore alla soglia di cui all'art. 36, comma 4, lettera c), del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dai regolamenti che fissano le nuove soglie comunitarie pubblicate nella GUCE n. 337/21 del 19/12/2017 valide a decorrere dal 01/01/2018;

RICHIAMATI i requisiti di partecipazione specificati negli atti di gara allegati alla presente determinazione che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di attuazione direttive UE nonché riordino della disciplina in materia di contratti pubblici che individua i criteri di aggiudicazione per gli appalti pubblici ed in particolare l'art. 36, comma

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

1, lett. c) del D.lgs. 50/2016 aggiornato alle modifiche previste dalla legge 120/2020 (legge semplificazioni), che per i contratti dispone che "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante procedura competitiva senza negoziazione (art. 62 D. Lgs. 50/2016) previo invito di almeno dieci operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";

VISTO:

- il regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. n. 50/2016;
- l'art. 24 della L. R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";
- il D. Lgs. n. 56/2017 di aggiornamento del D.lgs 50/2016 e per ultimo la L. 120/2020 di aggiornamento;
- l'ATC Accordo ANCI-CONAI 2020-2024 ed i suoi allegati ed il Documento Audit e Qualità;

CONSIDERATO che l'importo massimo rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36 c. 2 lett. c) del D.Lgs 50/2016;

RITENUTO:

- di dover utilizzare al fine della scelta del contraente, il criterio del prezzo più basso;
- di approvare la seguente documentazione di gara: a) Avviso di Indizione di Gara/Invito; b) Istanza di partecipazione; c) Modulo offerta; d) Schema di Contratto;
- di dare adeguata pubblicità alla procedura di gara tramite pubblicazione del bando di gara sul sito istituzionale della SRR "Catania Area Metropolitana" e sui siti istituzionali dei Comuni soci della SRR;

DATO ATTO:

- che per quanto non disciplinato o previsto nella lettera di invito e nel contratto, si farà riferimento alla normativa vigente in materia;
- che è stato acquisito il codice CIG da accordo quadro per la presente procedura di gara che è il seguente: 8504236D8B e che ognuno dei comuni soci dovrà generare un CIG derivato;
- della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

DETERMINA

1. di procedere alla procedura competitiva senza negoziazione ai sensi dell'art. 62 del D. Lgs. 50/2016 mediante avviso di indizione di gara/invito a tutte le ditte presenti nell'elenco delle imprese del registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) della Città Metropolitana di Catania (elenco allegato non parte integrante e non soggetto a pubblicazione) autorizzate al codice CER 15.01.01 e 20.01.01; tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, tutti gli atti di gara sono pubblicati sul sito istituzionale della SRR e sul sito istituzionale di tutti i comuni soci, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, abbiano i requisiti richiesti, potranno, anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine perentorio fissato con presentazione delle offerte presso la SRR "Catania Area Metropolitana" avente sede operativa in Via Pulvirenti n. 4 – 95124 Catania, entro le 13,00 del 10/12/2020;
2. di procedere all'aggiudicazione della gara mediante il criterio del prezzo più basso;
3. di dare atto che i requisiti di partecipazione sono specificati negli atti di gara allegati alla presente e che tali piattaforma/e oltre a possedere i requisiti previsti dall'art. 80 D. Lgs. N. 50/2016, dovranno obbligatoriamente rispettare i requisiti tecnici e normativi di cui all'allegato 1 al predetto allegato tecnico ANCI-Conai 2020-2024;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

4. che gli operatori economici che parteciperanno alla procedura in oggetto dovranno produrre la loro offerta nel seguente modo:

CER 15.01.01

€/tonn _____ Offerta per la selezione del materiale con frazione estranea inferiore all'1,5%;

€/tonn _____ Offerta per la selezione del materiale con frazione estranea superiore all'1,5%;

CER 20.01.01

€/tonn _____ Offerta per la selezione del materiale con frazione estranea inferiore al 10%;

€/tonn _____ Offerta per la selezione del materiale con frazione estranea superiore all'1,5%;

5. di approvare la seguente documentazione di gara: a) avviso di indizione di gara/invito; b) Istanza di partecipazione; c) Modulo offerta; d) Schema di contratto;

6. che la SRR, per ragioni di prossimità territoriali e/o limiti autorizzativi, si riserva la possibilità di procedere alla contrattualizzazione di più soggetti e alla definizione delle rispettive quantità;

7. che nell'offerta che gli operatori economici dovranno esprimere, devono dichiarare che la medesima offerta è omnicomprensiva, inclusiva anche di ogni onere necessario alla movimentazione, di tenuta della contabilità di carico e scarico e che null'altro spetta alla medesima società per il servizio eseguito ed inoltre il predetto riconoscimento è comprensivo anche del contributo previsto da Comieco per i servizi accessori;

8. che per gli impianti ubicati al di fuori del territorio della Città Metropolitana di Catania, al fine di evitare maggiori costi di trasporto per i comuni conferitori, i predetti impianti avranno l'onere di sostenere i costi del trasporto quantificati in 0,50 €/Km, per ogni conferimento, calcolando sia l'andata che il ritorno.

9. che il costo che ne discende per il servizio reso sarà a totale carico dei comuni conferitori, ognuno per la propria quantità conferita.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1 c. 32 Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. 50/2016 sul sito web della SRR "Catania Area Metropolitana".

Catania li 06/11/2020

SRR "Catania Area Metropolitana"

Il RUP

Dott. Carmelo Caruso